

Governance and bureaucracy: leadership in Nigeria's public service : the case of the Lagos State Civil Service (1967-2005)

Citation for published version (APA):

Oyelaran-Oyeyinka, R. N. I. (2006). *Governance and bureaucracy: leadership in Nigeria's public service : the case of the Lagos State Civil Service (1967-2005)*. Datawyse / Universitaire Pers Maastricht.

Document status and date:

Published: 01/01/2006

Document Version:

Publisher's PDF, also known as Version of record

Please check the document version of this publication:

- A submitted manuscript is the version of the article upon submission and before peer-review. There can be important differences between the submitted version and the official published version of record. People interested in the research are advised to contact the author for the final version of the publication, or visit the DOI to the publisher's website.
- The final author version and the galley proof are versions of the publication after peer review.
- The final published version features the final layout of the paper including the volume, issue and page numbers.

[Link to publication](#)

General rights

Copyright and moral rights for the publications made accessible in the public portal are retained by the authors and/or other copyright owners and it is a condition of accessing publications that users recognise and abide by the legal requirements associated with these rights.

- Users may download and print one copy of any publication from the public portal for the purpose of private study or research.
- You may not further distribute the material or use it for any profit-making activity or commercial gain
- You may freely distribute the URL identifying the publication in the public portal.

If the publication is distributed under the terms of Article 25fa of the Dutch Copyright Act, indicated by the "Taverne" license above, please follow below link for the End User Agreement:

www.umlib.nl/taverne-license

Take down policy

If you believe that this document breaches copyright please contact us at:

repository@maastrichtuniversity.nl

providing details and we will investigate your claim.

Samenvatting (Summary in Dutch)

MACHT EN BUREAUCRATIE: LEIDERSCHAP IN NIGERIAANS OPENBAAR BESTUUR Het overheidsapparaat in Lagos State, Nigeria (1967 – 2005)

Er bestaat overeenstemming onder beleidsadviseurs en onderzoekers dat het openbaar bestuur in de meeste ontwikkelingslanden een noodzakelijke voorwaarde is voor economische- en sociaal-politieke ontwikkeling van deze landen (Olowu 1999; World Bank 1997) met name door de relatieve zwakte van de particuliere sector. Het openbaar bestuur (*civil service*) en de daarmee samenhangende dienstverlening (*public service*) vormt een essentiële maatschappelijke institutie voor de vorming en uitvoering van overheidsbeleid. Niettemin bestaat er steeds meer bewijs voor een afnemend functioneren van openbare dienstverlening in Afrika. De geobserveerde tekortkomingen worden in verband gebracht met ontoereikend macro-economisch beleid, ontoereikende institutionele capaciteit, bekwaamheid van de overheid, politiek wanbestuur en de afwezigheid van democratie (Mutahaba 1989; Therkilsen 2001). Internationale organisaties en financiële instellingen stellen dat het hoge niveau van armoede en corruptie in Afrika in verband gebracht kan worden met politiek wanbestuur.

Nigeria is het dichtstbevolkte land van Afrika met een bevolking van meer dan 120 miljoen zielen. Het land verwerfde onafhankelijkheid van Engeland in 1960. In de jaren na de onafhankelijkheid werd de Nigeriaanse openbare dienstverlening beschouwd als één van de beste in het Afrikaanse continent (Murray; 1972). Deze belangrijke institutie is echter aangetast door zowel militaire- als burger regeringen. Aanzienlijke vooruitgang is geboekt in de beginjaren maar deze kon niet behouden worden, door factoren die in deze studie aan bod komen.

Er zijn verschillende pogingen gedaan om de openbare dienstverlening in Afrika te verbeteren. De verbetering van prestaties binnen het ambtenaren apparaat vormde een wezenlijk onderdeel van het Structureel Aanpassingsprogramma (SAP) in de jaren '80. Dit programma werd opgezet en uitgevoerd door de Wereld Bank en andere organisaties. Het hervormen van de openbare dienstverlening is een ingewikkeld proces dat diepgaande veranderingen in beleid, strategieën en regeringsprogramma's ten gevolge kan hebben om beter te kunnen anticiperen op maatschappelijke behoeften. Het is echter duidelijk dat de hervormingen in verschillende Afrikaanse landen gefaald hebben. In Nigeria ontbreekt systematisch onderzoek naar de rol van bestuur en bureaucratie in de openbare dienstverlening en het effect op het politieke en sociaal-economische milieu in het land.

Ook de invloed van politiek leiderschap op de bureaucratische structuur van overheidsorganisaties, in het bijzonder op de openbare dienstverlening, wordt van toenemend belang gevonden. Deze studie stelt dat de rol van politieke leiders, (zowel militairen als burgers), van wezenlijk belang is voor het functioneren van de overheid en voor de openbare dienstverlening. Met andere woorden, de effectiviteit van de regering wordt diepgaand beïnvloed door leiderschapkwaliteiten.

De invloed van de leiders, voornamelijk Executive Governors ("militair/autoritair" of "burger/democratisch"), op het formuleren en implementeren van publiek beleid beïnvloedt het functioneren van de openbare dienstverlening. De kwaliteit van de bureaucratie en de wijze waarop politieke- en bureaucratische instituties met elkaar zijn verbonden, bepalen samen het functioneren van openbaar bestuur en dienstverlening.

Sinds de onafhankelijkheid heeft Nigeria twee type regeringen gekend, militair en burger. De politieke geschiedenis van ontwikkelingslanden zoals Nigeria en Aziatische landen als Maleisië en Indonesië, is niet zonder moeilijkheden geweest. Deze landen hebben zeer verschillende politieke- en economische structuren. Ondanks de relatieve politieke instabiliteit die deze landen hebben meegemaakt, zijn sommige erin geslaagd een economische groei te bewerkstelligen. Economische groei vormt een goede indicator voor het functioneren van de overheid in deze landen.

Politieke leiders met een ontwikkelingsgeoriënteerd beleid dragen bij aan de groei van de institutionele capaciteit van de overheid en zijn in staat een goed beleid te ontwikkelen die welzijnsniveau van de bevolking verbetert en voorziet in de basisbehoeftes aan onderwijs, gezondheidszorg, voeding en behuizing (Adamolekun, 2002:10). De kwaliteiten van politieke leiders beïnvloeden de beleidsformulering en uitvoering en dit beïnvloedt op zijn beurt het functioneren van het ambtenarenapparaat. Sommige politieke leiders functioneren relatief beter dan anderen onder de verschillende politieke regimes. Deze studie probeert te achterhalen wat hiervan de oorzaak is.

Het onderzoek richt zich op de evolutie van de openbare dienstverlening in de staat Lagos (1967 – 2005). Het hanteert een combinatie van kwalitatieve- en kwantitatieve onderzoekstechnieken zoals enquêtes en case studies. Een kwantitatieve analyse poogt statistisch significante relatie te bepalen tussen de afhankelijke variabele (functioneren van de openbare dienstverlening) en verklarende factoren (als leiderschapskwaliteiten). De verkregen resultaat dragen bij aan een beter begrip van de rol van overheids capaciteit in het algemeen en de invloed van politiek leiderschap op Nigeriaanse openbare dienstverlening.